

**КНИГА 1**

---

**РАЗВИТИЕ КАМЧАТСКОГО КРАЯ  
НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА  
И ОБЩЕЕ СОСТОЯНИЕ  
ОХРАНЫ ПРИРОДЫ**

## **ЧАСТЬ 1**

---

# **ОСНОВНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ И НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАМЧАТСКОГО КРАЯ (27-29 февраля 2008 г.)**

## **ГЛАВА I**

### **ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «ПЕРСПЕКТИВЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАМЧАТСКОГО КРАЯ»**

#### **1.1 Стратегия социально-экономического развития Камчатского края на перспективу до 2025 года**

Основные направления социально-экономического развития территории – как стратегия – возникли с образованием нового субъекта Российской Федерации – Камчатского края. До 1 июля 2007 г. на территории 472,3 тыс. кв. км существовало два субъекта, которые так и не стали самостоятельными в новой экономической структуре России Камчатская область и Корякский автономный округ.

Основные направления путей развития экономики и социальной сферы края базируются на целях Общероссийского «Плана -2020», представленного на экономическом форуме «Россия 2008 – 2020» (г. Красноярск, 8.02.2008 г.).

Для Камчатского края целью стратегии развития определено выведение его из депрессивных и дотационных регионов РФ в развивающиеся. Ее достижение возможно на создании условий резкого повышения доходов и качества жизни населения, его роста и формирования устойчивых производственных сил во всех отраслях экономики края, Это главная стратегическая цель развития Камчатского края на период до 2025 г. Аспектам перспектив достижения стратегической цели посвящена Научно-практическая конференция «Перспективы социально-экономического развития Камчатского края», которая состоялась в г. Петропавловске-Камчатском 27-29 февраля 2008 г.

Во вступительном слове губернатора края А.А. Кузьмицкого определен стратегический образ края, как главного форпоста России, современного делового и туристического центра Дальнего Востока, региона со сбалансированной экономикой, благоприятными экономическими условиями и высоким уровнем жизни населения. Одной из предпосылок для этого являются природные преимущества еще фактически неосвоенной первозданной территории Камчатского края на окраине Российской Ойкумены.

Для достижения цели необходимы уход от моноструктурной экономики, ориентированной лишь на рыбодобывающую отрасль, переход к совместному опережающему развитию рыбохозяйственного комплекса, добыча и переработка полезных ископаемых, туризму и санаторно-курортной сфере, формированию устойчивой системы жизнеобеспечения и повышения качества социальной среды.

## **I.2. Отправные точки роста развития региона, на фоне которых формируется стратегия развития особо охраняемых природных территорий**

Приведем основные положения из пленарных докладов и заседаний круглого стола на Научно-практической конференции *«Перспективы социально-экономического развития Камчатского края»*. Они характеризуют фон, на котором формировались концептуальные положения охраны природы и Резолюция конференции (*Материалы...*, 2008).

*В докладе «Социально-экономическое развитие Камчатского края - сложившаяся ситуация, ресурсная база и проблемы развития», Министр экономического развития Камчатского края А.Н. Ерохин показал, что основу экономики территории составляет рыбная промышленность (более 50% промышленного производства и более 20% валовой добавленной стоимости). Развивающаяся добыча полезных ископаемых образует несколько более 4% совокупной добавочной стоимости. Вместе с тем, природно-ресурсный потенциал края достаточен для устойчивого социально-экономического развития и формирования достойного уровня доходов населения.*

Основными составляющими потенциала роста являются: водные биологические ресурсы внутренних и прибрежных вод прилегающей тихоокеанской аквато-

рии; подземные месторождения минеральных и пресных вод; энергоресурсы – геотермальные месторождения, гидроресурсы, энергия ветра и морских приливов, месторождения углеводородов; рекреационные ресурсы; месторождения металлических руд, в том числе благородных металлов.

*В докладе «Экологический аспект в развитии Камчатского края. Недропользование» член Совета Федерации Федерального собрания РФ от Камчатского края В.П. Орлов (г. Москва) показал, что экономический рост в крае возможен за счет модернизации экономики и развития горнодобывающей промышленности. Объектами наиболее пристального внимания, на первых этапах освоения минерально-сырьевых ресурсов края, следует считать месторождения благородных металлов, никеля, меди.*

Возможности экономического роста Камчатского края позволяют выделить два перспективных направления: модернизация энергетики с ориентацией на местные ресурсы и развитие горнодобывающей промышленности. По масштабам инвестиций и итоговому экономическому эффекту эти направления на порядок превосходят все остальные отрасли традиционной экономики объединенного региона. Согласно проектов компаний-недропользователей, к действующим в настоящее время двум горнодобывающим предприятиям присоединятся еще шесть предприятий. К 2018 г. производство рудного золота достигнет 18 тонн, платины – 3 тонны в год и будет поддерживаться на данном уровне до 2025 года, а также в последующие годы. По современным ценам выпуск товарной продукции в этом случае (по вкладу в ВРП) составит более 26 млрд. рублей/год. Суммарные инвестиции в доразведку, создание социальной, энергетической и транспортной инфраструктуры горной промышленности, оцениваются в период до 2025 г. в 32,9 млрд. долларов.

В конечном итоге комплекс мер по модернизации энергетики и развитию добычи полезных ископаемых должен привести к удвоению ВРП и повышению почти в 2 раза уровня бюджетной обеспеченности собственными доходами, приостановить отток населения и создать условия для значительного роста различных отраслей (транспорта, строительства) и сферы услуг.

Необходимо видеть тесную взаимосвязь общественного производства и окружающей среды, а также помнить, что в системе «экономика – природа» не мо-

жет быть отдано предпочтение ни одной из ветвей. В этом свете к стратегическим аспектам развития экологической системы края относятся направления.

1. Проведение эколого-экономического районирования территории Камчатского края и прилегающего шельфа Охотского и Берингова морей (с включением геоэкологической составляющей) с выделением зон и участков интенсивной хозяйственной деятельности.

2. Повышение эффективности использования экономического потенциала особо охраняемых территорий Камчатского края. На сегодняшний день – это 143 (так в подлиннике – прим. наше) объекта площадью 6,5 млн. га (13,8% от территории Камчатского края). Это направление будет реализовано через организацию охраны особо охраняемых природных территорий и рациональное их использование путем обустройства, создания необходимой инфраструктуры и вовлечения в экономику региона (развитие туризма).

3. Деятельность горнодобывающих предприятий должна основываться на применении современных технологий добычи, переработки и хранения отходов. Важнейшим аспектом является разработка Программы «Комплексное использование и охрана водных объектов Камчатки». Её финансирование должно осуществляться как из краевого, так и из федерального бюджетов, поскольку водные объекты (как базис для лососевых) отнесены к федеральному ведению.

Важная экологическая и экономическая проблема, которую необходимо решить в стратегическом плане, связана с проживанием в Камчатском крае коренных малочисленных народов Севера. Основные сферы их трудовой деятельности – оленеводство, рыболовство, охота. Поэтому необходимо сохранять оленьи пастбища, традиционные рыбопромысловые и охотничьи угодья.

*В выступлении на секции «Экология и природопользование» заместитель руководителя Федерального Агентства Правительства РФ по недропользованию А.Ф. Морозов (г. Москва), показал, что рассматриваемые программные направления являются первым этапом на пути трансформирования всего хозяйственного комплекса края. И здесь необходима разработка программы геологоразведочных работ по изучению геологического строения и приросту новых месторождений полезных ископаемых.*

*Руководитель Росприроднадзора по Камчатскому краю А.А. Матвиенко (г. Петропавловск-Камчатский) заметил, что экологическая составляющая должна присутствовать во всех отраслях хозяйствования.*

*И.о. Министра природных ресурсов Камчатского края Ю.А. Гаращенко показал, что имеется две стратегические ветви развития края. Первая – подготовка минерально-сырьевой базы и ее использование для повышения качества жизни населения за счет добычи местных «жизнеобеспечивающих» полезных ископаемых: пресной, минеральной и термальной вод, газа, угля, строительных материалов. Вторая – эксплуатация месторождений высоколиквидного сырья (драгоценных металлов, никеля, меди, нефти), с целью увеличения доходной части регионального бюджета. Мультипликативным эффектом недропользования станет создание транспортной и энергетической инфраструктуры, которая в последующем будет использоваться и туристско-рекреационной отраслью.*

Сохранение уникальной природы Камчатки – это не менее важная задача, стоящая перед органами государственной власти Камчатского края. Внедрение инновационных, наукоемких технологий добычи и переработки природных ресурсов, оказывающих наименьшее негативное воздействие на окружающую среду, должно стать обязательным условием функционирования горнодобывающей отрасли. Развитие системы охраняемых территорий Камчатского края можно оценивать как одно из важнейших направлений сохранения уникальных природных ландшафтов, сохранения биологического разнообразия территории и основы для туристической деятельности.

### **1.3. Кластерный принцип развития экономики**

На территории Камчатского края реализация кластерного принципа развития возможна исключительно на освоении природно-ресурсного потенциала.

- Биоресурсный кластер.

Добыча и переработка: рыбы и морских продуктов и развитие аква- и марикультуры, дикоросов и лекарственных растений, выращенных в промышленных сельскохозяйственных условиях лидер-продуктов питания.

- Горнопромышленный кластер.

Добыча и переработка подземных холодных пресных и минерализованных

вод и перегретого пара, высоколиквидных металлов (золота и серебра, платины и платиноидов, никеля, меди), широкого спектра строительных материалов, газо-конденсата, каменных и бурых углей, торфа.

- Лечебно-оздоровительный и туристско-рекреационный кластер.

Использование ландшафтов и климатических факторов в совокупности с бальнеологическими водами и лечебными грязями для целей эксклюзивного и массового экотуризма, бальнеологии.

- Водородно-энергетический (в перспективе на 2020-2025 гг.) кластер.

Создание Пенжинской приливной электростанции, с целью выработки сжиженных водорода и кислорода.

- Транспортный кластер (в перспективе на 2020-2025 гг.).

- Организация инновационных производств и перспективных поселений близ железной дороги и рокадных автодорог на базе освоения месторождений полезных ископаемых, оленеводческих предприятий, особо охраняемых природных территорий (ООПТ).

Формирование кластеров оказывает влияние на схему распределения землепользования, в т.ч. на отчуждение земель под ООПТ.

#### **I.4. Из Резолюции Научно-практической конференции «Перспективы социально-экономического развития Камчатского края» (Петропавловск-Камчатский, 27-29.02.2008 г.)**

Основные направления развития, которые станут базой для разработки стратегии (*Материалы...*, 2008, стр.75-84; курсив наш).

*1. Повышение уровня доходов и качества жизни населения, снижение территориальной дифференциации.*

*2. Формирование условий для закрепления населения и роста его численности.*

*3. Обеспечение условий для сохранения и развития традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера.*

*4. Обеспечение устойчивого экономического роста.*

Их реализация будет происходить за счёт:

- создания биоресурсного, туристско-рекреационного кластеров и развития сопутствующих отраслей (судоремонт, сельское хозяйство, строительство и др.);

- развития горнодобывающей и горноперерабатывающей промышленности.

Принято развёрнутое решение в адрес законодательной власти, в том числе:

2.6. Ростуризму совместно с Правительством Камчатского края:

- разработать проект федеральной программы развития туризма на Камчатке.

2.7. Минздравсоцразвития России, Минфину России совместно с Правительством Камчатского края подготовить и внести на рассмотрение Правительства Российской Федерации предложения:

- о разработке программы (концепции) формирования региональной системы лечебно-оздоровительных местностей и курортов Камчатского края,

- о создании в Камчатском крае Института курортологии для организации систематического изучения минеральных вод, разработки физиотерапевтической практики оздоровления,

- о создании бальнеологического курорта федерального значения на базе Паратунских, Начикинских, Малкинских, Быстринских, Пуцинских, Налычевских термальных вод Камчатского края.

8. Роснедрам России совместно с Российской Академией наук:

-обеспечить проведение на территории Камчатского края в необходимых объемах геологических и геоэкологических исследований с целью воспроизводства минерально-сырьевой базы,

-создать в Камчатском крае федеральный центр и систему мониторинга и прогнозирования опасных геологических процессов, как основы обеспечения безопасной жизнедеятельности населения в зонах повышенной сейсмичности и вулканической опасности,

-разработать среднесрочную программу геологического изучения и использования минерально-сырьевой базы Камчатского края,

-при определении стратегии изучения, поисков, разведки и разработки минеральных ресурсов в пределах внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа Российской Федерации, прилегающих к территории



*Камчатского края, учитывать рыбохозяйственное значение и ценность водных биоресурсов.*

*2.11. Минтранс России:*

*- включить в проект подпрограммы «Железнодорожный транспорт» Федеральной целевой программы «Развитие железнодорожного транспорта России (2010-2015 гг.)» строительство участка железной дороги Петропавловск-Оссора.*

*3. Рекомендовать органам государственной власти Камчатского края:*

*3.1. Обеспечить разработку стратегии социально-экономического развития Камчатского края до 2025 г.*

*3.2. Разработать планы развития отраслей экономики и социальной сферы Камчатского края до 2025 г., включающие, в том числе, схемы размещения инвестиционных площадок и их экономическое обоснование.*

*3.6. Рассмотреть возможность составления перечня особо охраняемых зон нерестовых рек с целью сохранения среды обитания и нерестилищ отдельных видов биологических ресурсов.*

*3.7. Провести инвентаризацию особо охраняемых природных территорий регионального значения с целью конкретизации их роли и функций в системе экологической безопасности и социально-экономического развития.*

*3.15. При разработке долгосрочных краевых программ социально-экономического развития Камчатского края предусматривать мероприятия, направленные на поддержание традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, развитие национальных промыслов.*

Здесь уместно вспомнить «Концепцию рационального природопользования для Камчатской области» (приложение № 2). Её автор Р.С. Моисеев в прогнозируемом периоде до 2020 г. отчётливо обозначил основные аспекты охраны природы и аргументировано констатировал его хозяйственный комплекс как ресурсодобывающий. Этот прогноз оправдывается через 15 лет после его формулировки, но уже в условиях Камчатского края.

## **I.5. Краткие выводы**

Выдержки из материалов «Научно-практической конференции» (2008) являются квинтэссенцией содержания основных направлений развития территории и охраны природы. По существу материалы конференции содержат в обобщённом виде концептуальные положения и задачи. Их конкретизация определит соответствующие действия. Система действий органов государственной власти, научных учреждений, организаций бизнеса и общественности, составляющих в целом систему управления, в конечном итоге определяет стратегию развития края и стратегию развития системы охраняемых природных территорий (СОПТ), включая и особо охраняемые природные территории (ООПТ), и управление ими в условиях новой концепции социально-экономического развития Камчатского края.

Из этого следуют выводы, являющиеся директивной основой действий органов власти по достижению целей социально-экономического развития Камчатского края на период до 2025 г.:

- дальнейшее развитие края в перспективе до 2025 г. будет исключительно базироваться на добыче природных ресурсов;
- вероятно изменение идеологии эксплуатации природных ресурсов в сторону формирования в крае перерабатывающих предприятий биоресурсного и горнодобывающего кластеров;
- планируется создание туристско-рекреационного кластера;
- развитие горнодобывающего кластера приведёт к возникновению угрозы негативного воздействия на природу, включая геологическую среду;
- развитие туристско-рекреационного кластера приведёт к резкому усилению локального воздействия на ландшафты и их экосистемы, в т.ч. и негативного;
- в условиях реального возникновения негативных воздействий на биосферу и её геологический субстрат природоохранные мероприятия становятся неотъемлемым элементом хозяйствования любого землепользователя;
- в условиях интенсификации освоения природных ресурсов, с неизбежным возрастанием антропогенной нагрузки на территорию, в крае назрела необходимость формирования специфической отрасли хозяйствования – заповедного дела на научной основе, с федеральным и региональным законодательством и институциональной структурой.

## **I.6. Исходные постулаты исследования**

Обобщение материалов различных федеральных и региональных мероприятий даёт основание к формулировке нами своего рода исходных постулатов или посылок, определяющих стратегию развития и управления особо охраняемыми природными территориями в Камчатском крае, как составляющей его социально-экономического развития.

1. Камчатский край может в ближайшие пять лет (2009-2013 гг.) войти в режим самообеспечения.

2. Камчатский край является самым восточным действующим звеном военного (геостратегического) присутствия России на Северо-Востоке Азии.

3. Социально-экономическое развитие Камчатского края сдерживается, в первую очередь, низким уровнем и качеством жизни населения, не соответствующим уровню решения стратегических направлений освоения территории и её природных ресурсов.

4. Экологизация всех видов и технологий хозяйствования, включая недропользование, водопользование, лесопользование, сельхозпользование и др. виды землепользования, является основой стратегии дальнейшего освоения природных ресурсов территории.

5. Динамичное развитие территории края основывается на реализации кластерного принципа хозяйствования – создания экономических объединений, производящих лидирующую продукцию, с мощным производством добавленной стоимости, конкурентоспособную в региональном и мировом масштабе.

6. Охрана окружающей среды должна рассматриваться как вид хозяйствования всех комплексов промышленности, сельского хозяйства и обороны края.

7. Основой природоохранного дела вообще, и заповедного, в частности, является система охраняемых природных территорий (СОПТ) с ядром из особо охраняемых природных территорий (ООПТ), как комплекс функционально и территориально взаимосвязанных территорий края, организованных с учётом их природных особенностей и форм хозяйственной деятельности.

8. В условиях декларируемой интенсификации освоения природных ресурсов особая роль принадлежит сохранению национального природного достояния – дикого тихоокеанского лосося.

Интенсификация освоения природных ресурсов территории неизбежно приведёт к противостоянию интересов землепользователей и природоохранной обществу.

Промышленное развитие территории в кластерах создаст возрастание негативных воздействий, в т.ч. трансграничных. Это возводит общекраевую региональную структуру управления ООПТ в ранг координатора деятельности охраняемых природных территорий всех уровней на суверенной территории Камчатского края.

*При исследовании проблемы стратегии развития региональных ООПТ нами принята мировая концепция создания и функционирования особо охраняемых природных территорий (ООПТ): сохранение, исследование и использование объектов биосферы Земли и объектов деятельности человека.*

*Для Камчатского края формулируется Концепция ООПТ, определяющая сохранение и исследование типичных и уникальных объектов биосферы и её субстрата – геологической среды в ООПТ, в условиях стратегии резкой интенсификации освоения природных ресурсов территории края. Концепция допускает расширение экономической деятельности ООПТ на путях совершенствования управления, коммерциализации и инноваций.*

*Концепция природоохранной деятельности на территории Камчатского края, в условиях интенсификации землепользования в горнопромышленном, лечебно-оздоровительном и туристическом кластерах, определяет в стратегии развития создание единого правительственного органа управления всеми объектами охраны природы (ОПТ), включая особую охрану в особо охраняемых природных территориях (ООПТ).*

Вместе с Концепцией особо охраняемых природных территорий (ООПТ) формируется рабочая Концепция природоохранной деятельности и хозяйствования в крае, основанная на развитии системы сети охраняемых природных территорий (сеть ОПТ).